

东阳市人民政府办公室文件

东政办发〔2024〕34号

东阳市人民政府办公室 关于印发《东阳市推进卫生健康现代化 建设实施方案》的通知

各镇、乡人民政府，各街道办事处，市政府各部门：

《东阳市推进卫生健康现代化建设实施方案》已经市十六届政府第六十九次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

东阳市人民政府办公室

2024年12月2日

抄送：市委各部门，市人大办、政协办、人武部、法院、检察院，
各群众团体。

东阳市人民政府办公室

2024年12月3日印发

东阳市推进卫生健康现代化建设实施方案

为深入贯彻落实党的二十大精神，全面推进我市卫生健康现代化建设，根据《关于推进浙江省卫生健康现代化建设的实施意见》（浙政办发〔2023〕25号）和《金华市推进卫生健康现代化建设实施方案》（金政办发〔2023〕39号）精神，制定本实施方案。

一、工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加快推进健康服务体系全域均衡、优质服务全程贯通、数字化改革全链赋能、健康生活全民共享。到2027年，基本实现县域卫生健康现代化；主要健康发展指标达到高收入国家水平，高水平县级医院建设走在全国前列，“15分钟健康服务圈”全面形成，智慧健康大脑高标建成，高质量居民电子健康档案人人享有。

二、重点任务

（一）推进医疗服务体系现代化

1.打造“一核两翼、基层托底”医疗资源布局。优化医疗资源布局，完成红会医院、横店医院和湖溪镇中心卫生院迁建；中医院迁建二期、妇幼保健院妇产大楼、人民医院新生物科技大楼、人民医院巍山分院长期护理院、南马镇公共卫生综合楼、画水镇公共卫生综合楼等项目建成投用。

2.推动高水平县级医院建设。实施高水平县级医院建设“七大行动”，继续开展“342”等级医院创建。人民医院围绕全市医疗中心目标，打造高水平县级医院全国标杆，国考排名力争进入前150名、A+序列。中医院积极打造中医特色明显、中西医协同的高水平县级三级甲等中医医院，国考排名进入同类前160名、全省前3名。妇幼保健院争创三级甲等妇幼保健院。巍山医院、横店医院、横店文荣医院打造成为南北区域高质量医疗中心。红会医院创建专科特色鲜明的二级甲等综合医院。第七人民医院创建二级甲等精神卫生专科医院。皮肤病医院做精做强皮肤专科。

3.深化县域医共体建设。围绕“优质共享”目标，完善医共体内基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下协作的分级诊疗机制，推动医共体内管理同质化、业务互补化、发展协同化。县域就诊率保持在90%以上，医共体紧密程度全部达到A类以上。推动县域医共体向健康共同体转型发展，构建预防、治疗、康复、健康促进一体连续的县域健康服务新模式。

4.夯实镇村两级卫生网底。加强乡镇卫生院（社区卫生服务中心）常见病、慢性病、老年病等诊疗能力建设，培育发展基层特色专科。乡镇卫生院（社区卫生服务中心）服务能力60%以上达到国家推荐标准，支持符合条件的中心卫生院建设县域医疗次中心，基层就诊率保持在70%以上。千人以上行政村卫生室实现全覆盖，千人以下行政村巡回医疗服务实现全

覆盖。实施基层医疗卫生人员能力提升三年行动，基层医疗机构和人员培训覆盖率达 100%，每千常住人口基层卫生人员数达到 3.5 人。

5.支持社会力量办医。落实社会办医优惠政策，积极培育高端化、个性化的各类民营专科医疗机构，提供多层次多样化医疗服务。

（二）推进县域医疗能力现代化

6.培育高水平学科专科。推进省市县三级临床重点学（专）科培育，加强学科带头人培养、团队建设和学科管理。人民医院做精心脏大血管外科、肿瘤科、骨科、重症医学科等，心脏大血管外科争创国家级临床重点专科，肿瘤科争创省级临床重点专科。中医院突出中医特色，做强骨伤科、中医肾病科、心质健康中心等，骨伤科争创省级重点学（专）科。妇幼保健院做优儿科、妇科和产科等，妇科争创省县级龙头学（专）科。巍山医院、横店医院加强神经内科、儿科、老年康复科等学科建设。红会医院打造浙中创面中心，强化结石科、手外科、老年康复科等。推进口腔、整形美容等专科医院建设。

7.推进医疗设备标准化配置。按照基本配置、适度超前的原则，根据服务人口数量、医疗服务需求，分类编制市级公立医院、乡镇卫生院和村卫生室（服务站）医疗设备配备标准清单。市级医院大型医疗设备向省级医院看齐，基层医疗机构基本设备配置达标率 100%。

8.实施高层次人才引育行动。依托院士、博士后和国医大师工作站，遴选培育省级领军人才 1 名、省级医坛新秀和创新人才 20 名、金华市“双龙计划”特殊支持专项卫生健康卓越人才 10 名。与医学高校、在外乡贤名医加强合作，组织开展“组团式”招聘活动，引进研究生及以上高层次人才 150 名以上。每千人口拥有执业（助理）医师数达到 4.0 人。

9.促进中医药传承创新发展。推进中医院强院建设，支持中医院与北京中医药大学、温州医科大学等高校开展紧密合作。推动妇幼保健院中医儿科创建省县级中医药优势学科，中医院骨伤科、妇幼保健院中医妇科创建金华市中医药重点专科。重点加强针灸、推拿、康复等中医特色学科建设。推进基层“一院一品牌、一科室一特色”中医药特色专科发展模式，建设金华市基层特色专科 3 个。加强基层中医馆内涵建设，新建市级以上基层“旗舰”中医馆 3 家以上。持续加强基层中医人才引进培养和基层中医师承培养工作。

10.扩容重症救治资源。全面加强二甲以上综合医院的重症学科建设，二甲和三甲综合性医院重症床位（含综合 ICU、专科 ICU）占核定总床位数比例分别达到 4%、8%以上。强化住院医师和专科医师重症医学技能培训，提升重症医学水平。胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇、新生儿救治等五大救治中心全面达到省规范化标准。建立健全医共体牵头医院在胸痛、卒中、创伤中心建设中的业务衔接和成果共享机制，强化工作协

同，提高重症救治质量和效率。

（三）推进公共卫生安全现代化

11.健全公共卫生体系。深化疾控体系改革，疾控机构规范化建设达到示范化标准。建立现代化公共卫生体系，打造省级公共卫生强市。设立流行病学首席专家制度，增强监测预警、应急处置、检验检测等核心能力，实现公共卫生人员人人会流调。

12.筑牢重大传染病防线。建立健全多跨协同的新发突发传染病、症候群、异常健康事件监测系统，完善平时常态联动、战时一键启动的“多病同防”综合防控机制。推进省级艾滋病综合防治规范化区建设。加强结核病早期筛查发现和规范治疗，镇乡街道实现无结核社区建设全覆盖。落实消除丙肝行动。加强查螺灭螺、查治病和有螺环境改造。

13.创新医防协同机制。完善“三位一体”疾病预防控制体系，深化疾控机构与医共体医防融合，健全“两员一中心一团队”工作机制，实施疾控监督员制度，落实医疗机构传染病防控等公共卫生责任清单。实施医疗救治能力提升三年行动，完善分级分层分流的重大疫情救治体系。

14.提升院前急诊急救能力。推进120应急指挥中心建设，实现基层医疗机构院前急救站点全覆盖，院前急救与院内急诊紧密协作，城区和乡村平均急救反应时间力争分别控制在10分钟和12分钟以内。推广“浙里急救”应用，二级及以上医

疗机构实现“上车即入院”，提升心梗、脑梗和创伤等抢救成功率。全面推进人员密集场所配备自动体外除颤器。

（四）推进健康服务现代化

15.打造健康浙江县域示范区。持续深化爱国卫生运动，推进卫生城镇长效管理“一码通”应用省级试点建设。培育打造5个以上健康金华行动市级样板，其中2个纳入健康浙江行动省级样板。推进健康素养促进项目，开展健康科普“一剧一音一画”品牌建设。人均期望寿命力争达到82.7岁以上，居民健康素养水平达到42%以上。

16.完善积极生育支持措施。推动落实政府、用人单位、家庭、个人等多方责任，完善生育支持政策体系和人口监测预警体系。倡导新型婚育观。完善出生缺陷综合防治体系。婴幼儿死亡率、孕产妇死亡率保持历史低水平，0-3岁儿童发育监测筛查率90%以上，严重致残出生缺陷发生率控制在1‰以下。

17.加强普惠托育服务。推进托幼一体为主，社会办、单位自建等多种服务模式并存的普惠托育服务供给体系建设。统筹育幼服务资源配置，增加城区公办幼儿园托育部布局，完善托育服务供给，每千人3岁以下婴幼儿托位数达5.5个以上，普惠托育机构占比达到80%以上。

18.构建老年健康友好型社会。推进康复医院、护理院（中心）等接续性医疗机构建设，支持基层医疗机构配置康复护理

床位，每千名老年人拥有康复护理床位 5.8 张以上。推动二级以上综合性医院老年医学科规范化建设，推动家庭病床与家庭养老床位融合服务，鼓励医疗机构拓展安宁疗护服务，市级医院建立安宁疗护病区 1 个以上，乡镇卫生院（社区卫生服务中心）覆盖率达 50%。

19.提升社会心理服务能力。加强医疗机构精神卫生（心理）门诊服务，二级以上医院覆盖率达 100%，推进有条件的基层医疗卫生机构规范设立精神卫生（心理）门诊。开展省精神卫生“百千万”服务基层行活动，实施“医校心理援助”计划，居民心理健康素养水平达 30%以上。强化严重精神障碍患者社区管理，减少肇事肇祸行为发生。

20.完善重点疾病早筛早诊早治制度。巩固国家级慢性病综合防控示范区创建成果，加强高血压、糖尿病等重点慢性病全周期管理。持续推进妇女“两癌”、重点人群结直肠癌、慢阻肺等筛查干预，逐步探索重点人群肺癌、上消化道癌、肝癌等筛查，加强儿童青少年近视、肥胖、脊柱弯曲异常和老年人阿尔兹海默病、帕金森病等筛查干预。重大慢性病过早死亡率降至 9.05%，总体癌症五年生存率 47%以上。

21.完善家庭医生制度。完善签约服务经费长效筹措机制，合理提高签约居民基层医疗机构医保门诊报销比例，优先保障老年人、残疾人、计划生育特殊家庭等重点人群的家庭医生服务。开展家庭医生签约优质服务行动，实现签约“六优”，居

民签约服务覆盖率 45%以上，重点人群签约率 85%以上。强化家庭医生签约服务绩效考核。

（五）推进数字健康现代化

22.加强卫生健康数字新基建。推动区域医疗健康一体化，统建东阳智慧健康云，打造高标准、一体化智慧医疗健康服务体系，建成高质量居民电子健康档案。

23.发展“互联网+”医疗健康服务。提供“互联网+”医疗、检查检验、护理、药事、健康管理、中医、急救等数字化服务，构建互联网健康服务新生态。建设“健康东阳”统一门户，提供一站式线上健康服务。

24.推广人工智能临床辅助决策支持应用。开展医学人工智能在医学影像辅助诊断、数字病理辅助诊断、临床辅助决策支持、医院智能管理、公共卫生服务等方面的应用。提升乡村医疗卫生服务数字化、智能化水平。

25.探索“未来医院”发展。推动 5G+、人工智能、机器人应用等信息技术与医疗相融合，实现院前、院中、院后全周期数字医疗健康服务，建设“未来医院”“未来手术室”样板。全市三级以上医院互联互通标准化成熟度测评水平达到 5 级以上。

（六）推进行业治理现代化

26.提升精细化管理水平。全面推广人民医院精细化管理经验，落实现代医院管理制度，提升医院运营管理能力。发挥

医共体作用，把科学化管理体系延伸到基层医疗机构。市级医院门急诊均次费用、出院均次费用年增长率低于 5%，全市公立医院医疗服务收入占医疗总收入比例达 36%以上。

27.推动“三医”协同治理。健全医保经办机构和医疗机构协商谈判机制，完善总额预算管理下门诊 APG、住院 DRG、康复 PDPM、中医按疗效价值付费等多元复合医保支付方式，按照省、金华市统一部署落实同病同价支付政策，落实长期护理保险制度。完善药品供应保障体系，强化集中带量采购中选药品和耗材稳定采购。推进“互联网+医保”发展，提升数字化经办服务能力。

28.深化公立医院薪酬制度改革。按照“两个允许”要求，健全符合行业特点的公立医院薪酬制度，力争人员支出占业务支出比例达 45%以上。实施人才、科技创新和突发公共卫生事件应对等专项激励机制，不计入绩效工资总量。完善公立医院领导班子年薪制，深化基层医疗卫生机构补偿机制改革，加强乡村卫生人员综合保障。

29.加强行业综合监管。推进管办分开，规范医疗卫生单位依法管理、依法执业行为，加大医疗卫生、食品药品、学校卫生、职业卫生等监管力度。探索建立常态化长效化职业健康治理的东阳模式。完善公立医院党委领导下的院长负责制，实施清廉医院建设五年行动计划，纵深推进“三守三有”医卫队伍建设，健全完善公立医院纪委书记纪检监察制度，持续筑牢

拒腐防变风险防线。

三、工作要求

健全党对卫生健康工作全面领导的体制机制，完善“三医”联席会议机制，强化统筹协调和责任落实，确保各项目标任务落地见效。用足用好上级财政支持政策，全面落实政府对公立医院“六项投入”政策，优化卫生健康支出结构。基层医疗卫生机构经常性收支差额补助、公共卫生服务、信息化建设等符合政府规定的支出，按政策纳入财政预算足额保障。及时开展资金使用评估，提高资金使用效益。推进医保支付方式改革，完善“总额控制，结余留用，超支分担”机制。建立健全卫生健康现代化监测评价指标体系，动态监测相关重要政策执行、重大改革实施以及重点任务完成情况。加强卫生健康宣传阵地建设，营造卫生健康现代化建设的的良好氛围。

附件：东阳市卫生健康现代化建设重点指标体系

附件

东阳市卫生健康现代化建设重点指标体系

序号	六大现代化	指标	2023 年	2025 年	2027 年
1	医疗服务体系现代化	三级公立医院绩效考核排名	A 以上 1 家	A 以上 2 家	
		乡镇卫生院（社区）服务能力达国家推荐标准（家）	6	10	12
		乡镇卫生院（社区）专科能力建设（家）	6	8	12
		1000 人口以上行政村卫生室设置率（%）	83.13	98	100
		1000 人口以下行政村巡回医疗覆盖率（%）	15	100	
		每千常住人口基层卫生人员数（人）	2.3	3.3	3.5
2	县域医疗能力现代化	省级卫生人才数（名）	15	18	21
		千人床位数（张）	4.8	≥5.0	≥5.5
		千人医师数（人）	3.7	≥4	
		千人护士数（人）	3.7	≥4	
		金华市级以上重点学（专）科（个）	42	44	49
		基层“旗舰”中医馆（个）	1	2	3
		中医药发展指数	72.48	83	85
3	公共卫生安全现代化	重大慢性病过早死亡率（%）	9.29	9.25	9.05
		总体癌症五年生存率（%）	45.2	46	47

序号	六大现代化	指标		2023年	2025年	2027年
4	健康服务现代化	人均预期寿命（岁）		81.6	82.5	82.7
		居民健康素养水平（%）		40.1	41	42
		居民心理健康素养水平（%）		25.5	28	30
		家庭医生签约覆盖率（%）		41	45	
		重点人群签约覆盖率（%）		≥85		
		严重致残出生缺陷发生率（‰）		≤1		
		孕产妇死亡率（/10万）		历史低水平		
		婴儿死亡率（‰）		历史低水平		
		每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）		4.1	4.5	5.5
		每千名老年人医疗机构康复护理床位数（张）		5	5.5	5.8
5	数字健康现代化	医疗健康信息互联互通标准化成熟度评价	区域卫生信息互联互通	—	达四级	达五级
			达四级以上的医疗机构（个）	0	≥1	≥3
		居民电子健康档案开放率（%）		83.73	85	90
6	行业治理现代化	个人卫生支出占卫生总费用比重（%）		≤24		
		人均基本公共卫生服务经费（元）		稳步提升		
		基本医保政策范围内住院报销比例（含大病）（%）		70		